



Délegyháza Község Önkormányzat Jegyzője

2337 Délegyháza, Árpád u. 8.

Telefon/fax: (24) 542-155, (24) 542-256, E-mail: jegyzo@delegyhaza.hu

Szám: ...267-1.../2014.

Délegyháza Község Önkormányzat Polgármestere
Délegyháza Község Önkormányzat Képviselő-testülete
Helyben

Tisztelt Polgármester Úr! Tisztelt Képviselő-testület!

A Dunavarsány és Térsége Önkormányzati Szennyvíztársulás Társulási Megállapodásának módosítása című napirendi ponthoz kapcsolódóan az alábbi jelzéssel élek:

I. Jogi észrevételek:

1. Az Mötv. társulásokkal kapcsolatos releváns rendelkezései:

- a) A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 41.§ (4) – (5) bekezdésében rendelkezik a képviselő-testületi hataskörök átruházásáról az alábbiak szerint:

„(4) A képviselő-testület – e törvényben meghatározott kivételekkel – hatasköreit a polgármesterre, a bizottságára, a részönkormányzat testületére, a jegyzőre, a társulására ruházhatja át. E hataskör gyakorlásához utasítást adhat, e hataskört visszavonhatja.

(5) Az átruházott hataskör tovább nem ruházható.”

- b) Az Mötv. 42.§ 5. pontja az alábbiak szerint rendelkezik:

„42. § A képviselő-testület hatasköréből nem ruházható át:

.....

5. önkormányzati társulás létrehozása, megszüntetése, abból történő kiválás, a társulási megállapodás módosítása, társuláshoz, érdekképviselési szervezethez való csatlakozás, abból történő kiválás;”

- c) Az Mötv. 88.§-a az alábbiak szerint rendelkezik:

„88. § (1) A társulást a helyi önkormányzatok képviselő-testületei írásbeli megállapodással hozzák létre. A megállapodást a polgármester írja alá.

(2) A társulásban részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges a társulási megállapodás jóváhagyásához, módosításához vagy a társulás megszüntetéséhez."

2. Az államháztartási jogszabályok releváns rendelkezései:

Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011.(XII.31.) Korm. rendelet (továbbiakban: Ávr.) 5.§-a és 180.§-a szerint a bejegyzett törzskönyvi jogi személyek alapító okiratának tartalmaznia kell a közfeladatát és szakmai alaptevékenységeit, továbbá ezek kormányzati funkció szerinti megjelölését, és főtevékenységének államháztartási szakágazati besorolását. Az alapító okiratok módosítására az Ávr. 180.§-a tartalmaz rendelkezéseket a költségvetési szervek és az egyéb törzskönyvi jogi személyek (pl. társulások) tekintetében.

3. A Társulási Megállapodás tervezetének releváns rendelkezései:

A Dunavarsány és Térsége Önkormányzati Szennyvíztársulás tervezett módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt Társulási Megállapodása a fenti témákkal kapcsolatosan az alábbiak szerint rendelkezik:

- a) A IV. fejezet 1. pontja sorolja fel a Társulásra átruházott hatásköröket, melyek között nem szerepel a Társulási Megállapodás módosítása, mert – a fent ismertetett okok miatt - nem is szerepelhet.
- b) Az V. fejezet 6. pontjának g) és h) alpontja szerint *a Társulási tanács dönt a jelen társulási megállapodás módosításáról, a társulás megszűnésének elhatározásáról.*
- c) Az V. fejezet 8. pontja szerint „A Társulási Tanács minősített többséggel meghozott határozata szükséges az alábbi döntések meghozatalához:
 - a) A Társuláshoz való csatlakozás;
 - b) Társulásból való kiválás;
 - c) Társulásból történő kizárás;
 - d) A Társulás megszűnésének elhatározása;
 - e) Jelen társulási megállapodás módosítása
 - f) a Társulás Alelnökének megválasztása"
- d) A XI. fejezet 2. pontja szerint „Jelen társulási megállapodás módosításához a Társulási Tanács minősített többséggel elfogadott határozata szükséges."
- e) A XIII. fejezet 3. pont b) alpontja szerint „A Társulás megszűnik: b) ha a Társulás tagjai a Mötv. 88.§ (2) bekezdés szerinti többséggel azt elhatározzák".
- f) A Társulási Megállapodás IV. fejezet 3. pontja, valamint a Társulásnak a Társulási Megállapodás mellékletét képező Alapító Okirata a KSH közleménynek megfelelően (TEÁOR) tartalmazza a Társulás tevékenységi körét, nem pedig a 68/2013.(XII.29.) NGM rendelet szerinti kormányzati funkciókat tartalmazza.

3. Észrevételek:

3.1. Az Mötv. fent ismertetett rendelkezései szerint tehát a társulási megállapodás módosítása, megszüntetése a képviselő-testületek át nem ruházható hatáskörébe tartozik, és a társulásban

részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges a társulási megállapodás jóváhagyásához, módosításához vagy a társulás megszüntetéséhez.

A Társulási Megállapodás tervezete az Mötv. rendelkezéseivel ellentétben a Társulási megállapodás módosítását és a Társulás megszüntetését a Társulási Tanács hatáskörébe utalja, mégpedig a Társulási Tanács minősített többségű határozatához köti. Álláspontom szerint ezen rendelkezések (V. fejezet 6. pontjának g) és h) alpontja, V. fejezet 8. pontjának d) és e) pontja, XI. fejezet 2. pontja) az Mötv. 42.§ 5. pontjába és 88.§ (2) bekezdésébe ütköznek.

3.2. A Társulási Megállapodás tervezete és a mellékletét képező Alapító Okirat nem a 68/2013.(XII.29.) NGM rendelet szerinti kormányzati funkciók felsorolásával tartalmazza a Társulás alaptevékenységét, így nem alkalmas a törzskönyvi változásbejegyzésre.

II. Gazdasági szempontú észrevételek:

1. A Dunavarsány és Térsége Önkormányzati Szennyvíztársulás jelenleg hatályos Társulási Megállapodása a finanszírozás és a kapcsolódó kérdések tekintetében az alábbiak szerint rendelkezik:

a) A Társulási Megállapodás 6.1. pontja rendelkezik a költségek viseléséről az alábbiak szerint:

6.1. A Társulás tagjai megállapodnak abban, hogy a Társulást és az ügyvezető szervezetet közösen tartják fenn, és ennek érdekében az indokoltan felmerülő igazolt, működési költségeket a tag-önkormányzatok lakosság számának arányában viselik. A működési költségek kivételével minden más költséget a Társulás tagjai a 2001. évi vagyonfelosztás %-os aránya szerint viselik.
(Áporka 6,52%, Dölegháza 10,13%, Dunavarsány 34,14%, Majosháza 8,04%, Szigetszentmárton 12,14%, Taksány 29,03%)

b) A Társulási Megállapodás 6.5. pontja az alábbiak szerint rendelkezik:

6.5. A Tanács költségvetésében (pótköltségvetésében) előirányzott kiadások, továbbá a társulás célszerű feladatainak megvalósításához kapcsolódó beruházások és egyéb kötelezettségek teljesítésének a fedezetét a tag-önkormányzatok a tanács határozatában koncessziós és más szerződésben vagy egyéb módon előírt határidőben kötelesek a társulás bankszámlájára vagy egyéb számlára átutalni. A tagokat ez a kötelezettség a 6.1. pontban szabályozott százalékos arányban terheli.

c) A Társulási Megállapodás 6.10.1. pontja szerint:

6.10.1. Amennyiben a Társulás bármilyen központi vagy EU-s forrásból származó pénzeszközre beruházás megvalósítása céljából pályázik, úgy az ehhez esetleg szükséges saját erőt vagy egyéb befizetési kötelezettséget a jelen megállapodás 6.5. pontja szerinti szabályok szigorú betartásával kell teljesíteni.
Az ilyen beruházás eredményeként létrejövő vagyoni, ellenkező megállapodás vagy pénzügyi teljesítés hiányában, a 6.1. szerinti %-os arányban illeti meg a tagokat.

d) Az 5.2.3. pont rendelkezik a Munkaszervezet költségeiről, mint működési kiadásokról:

5.2.3. Az ügyvezető szervezet működési költségeinek (bérek, megbízási díjak stb.), fedezeté ellenkező megállapodás hiányában a Tanács tagjai lakosság számuk arányában viselik. A ügyvezető szervezet éves költségvetését az Elnök előterjesztése alapján a következő évre Tanács hagyja jóvá. A tagokra eső költségviselést a tagok saját képviselő-testületeik hagyják jóvá.

e) A Társulási Megállapodás 5.1.1.11. pontja az alábbiak szerint rendelkezik a Társulási Megállapodás módosításáról:

5.1.1.11. A Társulásban tagként részt vevő képviselő-testületek mindegyikének azonos tartalommal, minősített többséggel meghozott döntése szükséges:

- a megállapodás jóváhagyásához,
- a megállapodás módosításához,
- a megállapodás megszüntetéséhez,
- intézmény, más szervezet közös alapításához,
- a társuláshoz történő csatlakozáshoz való hozzájáruláshoz,
- a társulási megállapodás év közbeni felmondásához,
- EU-pályázat benyújtása esetén akkor, ha a benyújtandó pályázat legalább 3 tagot érint.

A fentiek alapján tehát Önkormányzatunknak jelenleg - a munkaszervezet működési költségei kivételével - minden kiadást a 6.1. pontban foglalt %-os arányban (Délegyháza 10,13%) kell finanszíroznia.

Ahhoz, hogy a 6.1. és 6.5. pontban szabályozott költségviselési (finanszírozási) arányoktól el lehessen térni, szükség van a Társulási Megállapodás módosítására, melyre azonban csak az összes tagönkormányzat képviselő-testületének minősített többségű határozatával van lehetőség, tehát 1 önkormányzat „nem” szavazata is elég ahhoz, hogy a finanszírozási arányt ne lehessen megváltoztatni.

2. Az Mőtv. (2011. évi CLXXXIX. törvény) a társulások finanszírozása, és a kapcsolódó kérdések tárgyában az alábbiak szerint rendelkezik:

90. § (2) A társulás működési költségeihez – a társulási megállapodás eltérő rendelkezése hiányában – a társulás tagjai az általuk képviselt települések lakosság számának arányában hozzájárulnak.

93. § A társulási megállapodás tartalmazza:

8. a társulás fenntartásával, működtetésével kapcsolatosan az egyes képviselő-testületek pénzügyi hozzájárulásának mértékét, teljesítésének módját;

94. § (8) A döntéshozatali eljárás egyéb szabályairól – beleértve a szavazatarányok és a költségek viselésének kérdését is – a társulás tagjai a társulási megállapodás keretében szabadon döntenek. Törvény vagy a társulási megállapodás eltérő rendelkezésének hiányában a társulás minden tagját egy szavazat illeti meg.

A Társulási Megállapodás tehát a finanszírozás kérdésében eltérhet az Mőtv-ben szabályozott lakosság szám arányos finanszírozástól, és az Mőtv. a Társulási Megállapodás

5.1.1.11. pontjában foglaltakat megerősítve akként rendelkezik, hogy a társulásban részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges a társulási megállapodás módosításához.

3. **A Társulási Megállapodás** tervezett módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt tervezete ugyan megtartja a jelenleg hatályos Társulási Megállapodás szerinti vagyoni hozzájárulási arányokat, azzal azonban, hogy - az Mötv. 88.§ (2) bekezdésével ellentétben álló rendelkezéseivel - kizárólag a Társulási Tanács minősített többségi határozatához köti a társulási megállapodás módosítását, lehetővé teszi, hogy a többi tagönkormányzat - Délegyháza szavazata ellenében - módosítsa a Társulási Megállapodást, beleértve a vagyoni hozzájárulásunkra vonatkozó rendelkezéseket is.

A fenti I. és II. pontokban leírtak alapján tehát álláspontom szerint a Társulási Megállapodás tervezett módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt tervezetének egyes rendelkezései (V. fejezet 6. pontjának g) és h) alpontja, V. fejezet 8. pontjának d) és e) pontja, XI. fejezet 2. pontja) az Mötv. 42.§ 5. pontjába és 88.§ (2) bekezdésébe ütköznek, és ezzel egyidejűleg Délegyháza Község Önkormányzata érdekeit jelentősen sértik.

Az ismertetett indokaim alapján a Dunavarsány és Térsége Önkormányzati Szennyvíztársulás tervezett módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt Társulási Megállapodását jelen formájában nem javaslom elfogadni, mindaddig, míg annak rendelkezései nincsenek összhangban az Mötv. szabályaival, az Áht. és az Ávr. rendelkezéseivel, és Délegyháza Község Önkormányzata érdekeivel egyaránt.

Délegyháza, 2013. január 14.

dr. Molnár Zsuzsanna
jegyző

